

*Curriculum professionale, elenco titoli, e pubblicazioni
dell'avvocato Paolo Mazzoli*

Aree di attività professionale

Avvocato del foro di Roma (laurea in Giurisprudenza presso l'Università degli Studi di Roma "La Sapienza"), iscritto all'Albo dei *cassazionisti*: nel corso della mia attività professionale ho fornito consulenza ed assistenza legale a multinazionali, Enti Pubblici e previdenziali, ed a numerose aziende concessionarie dello Stato nel settore dei servizi, delle opere e della finanza pubblica, sia in sede di partecipazione a procedimenti amministrativi che di contenzioso con specifica attenzione per le problematiche relative ai sistemi normativi differenziati tra Stati dell'Unione Europea, compatibilità delle riforme proposte e degli interventi amministrativi ed economici con il T.F.U.E., regimi comparati per gli appalti pubblici, le concessioni di servizi e lavori pubblici.

a) In Corte Costituzionale:

- in materia di c.d. *spoil sistem* (sentenza n. 390 del 28 novembre 2008 con cui è stata dichiarata la illegittimità costituzionale dell'articolo 133, comma 5, della legge della Regione Lazio 28 aprile 2006, n. 4, recante la legge finanziaria regionale per l'esercizio 2006);
- In materia di *prelievo fiscale* nel settore dei concessionari dello Stato (sentenza n. 275 del 20 novembre 2013 con cui è stata dichiarata l'illegittimità costituzionale dell'articolo 10, comma 5, lettera b), del decreto-legge 2 marzo 2012, n. 16 recante disposizioni urgenti in materia di semplificazioni tributarie, di *efficientamento* e potenziamento delle procedure di accertamento, convertito, con modificazioni, dalla legge 26 aprile 2012, n. 44);
- in materia di *eccesso di delega* (sentenza n. 229 del 6 ottobre 2014, con cui sono state dichiarate non fondate le questioni di legittimità costituzionale dell'articolo 146, primo e secondo comma, della legge 16 febbraio 1913, n. 89 -Ordinamento del notariato e degli archivi notarili- come sostituito dall'articolo 29 del decreto legislativo 1° agosto 2006, n. 249 [Norme in materia di procedimento disciplinare a carico dei notai, in attuazione dell'articolo 7, comma 1, lettera e, della legge 28 novembre 2005, n. 246], sollevate, in riferimento all'articolo 76 della Costituzione);

- in Corte di Giustizia dell'Unione Europea (C.G.U.E.) in materia di *concessioni* nazionali (sentenza della Corte di Giustizia, III, del 22 gennaio 2015, causa C-463/13, con cui è stata analizzata la relazione tra gli articoli 49 e 56 del Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea nonché i principi di *parità di trattamento* e di *effettività* confronto alle regole interne temporali di affidamento disciplinate in una gara per il rilascio di concessioni).
- b) Dinanzi alla giurisdizione italiana:
- assistenza in sede contenziosa innanzi al Consiglio di Stato, ai Tribunali Amministrativi Regionali, alla Magistratura *contabile*, alla suprema Corte di Cassazione, ai Tribunali e alle Corti di Appello, ad Amministrazioni Autonome Indipendenti, nonché davanti agli organi di *autodichia* degli Organi Costituzionali, a collegi amministrativi dotati di funzioni decisorie e sanzionatorie ed a collegi arbitrali (nella qualità di avvocato e di arbitro).
- c) Attività consultiva:
- consulenza in favore di talune Pubbliche Amministrazioni ed organismi di diritto pubblico nell'ambito di un progetto di ricerca e nell'elaborazione di testi normativi e regolamentari.
 - assistenza a clienti nazionali ed internazionali che partecipano a procedure di gara per l'affidamento di appalti di lavori, forniture e servizi, di concessioni di pubblico servizio e di concessioni di costruzione e gestione con il sistema del *project financing*, nonché per l'affidamento di servizi pubblici locali;
 - supporto nella gestione del rapporto delle imprese con le amministrazioni coinvolte;
 - assistenza ai clienti nella fase esecutiva dei contratti di appalto e, in generale, supporto per la soluzione di problematiche connesse alla gestione della predetta fase;
 - consulenza in favore di amministrazioni aggiudicatrici in materia di procedure ad evidenza pubblica di scelta del contraente per l'aggiudicazione di appalti e di concessioni di lavori pubblici; consulenza in materia contrattuale; consulenza in materia di servizi pubblici locali
 - consulenza e supporto legale nell'ambito di progetti di *partnership* pubblico-privata.

- Dal 2016 componente del Comitato scientifico dell'IGS – Istituto per il Governo Societario.
- Socio della Camera Amministrativa Romana.
- Iscritto nell'elenco della Corte Arbitrale Europea e della Camera Arbitrale Romana (presso la CCIAA di Roma).

Incarichi professionali resi alla Pubblica Amministrazione ed altri soggetti di natura pubblicistica. Iscrizione in elenchi e c.d. short list.

- XIII legislatura consulente giuridico del Presidente del Consiglio di Giurisdizione della Camera dei deputati.
- XIII legislatura consulente giuridico del Presidente della Commissione Giurisdizionale per il personale della Camera dei deputati.
- XIV legislatura consulente giuridico della Commissione Giurisdizionale per il personale della Camera dei deputati.
- XVII legislatura audit, in data 28 luglio 2015, dinanzi alla I^a Commissione permanente del Senato della Repubblica (Commissione Affari Costituzionali) nell'ambito della *“indagine conoscitiva in merito al processo di revisione costituzionale del Titolo I e del Titolo V della Parte II della Costituzione e della disposizione riguardante il CNEL”*.
- Dal 1997 al 2007 membro della Commissione di cui all'articolo 96 delle N.O.I.F. della F.I.G.C.
- Dal 1999 componente del *collegio arbitrale* presso la L.N.P. della F.I.G.C. previsto dall'art. 4 della legge 1981 n. 91.
- Nel 2001 inserito nell'elenco degli avvocati di fiducia della Camera dei deputati con incarichi professionali resi in materia di personale e appalti.
- Dal 2005 al 2014 Componente della Commissione di studio *“Deontologia”* (componente del gruppo di studio *“banca dati”* e del gruppo di studio *“Nuovo Disciplinare”*) presso il Consiglio Nazionale del Notariato.
- Dal 2005 consulente del Consiglio Nazionale del Notariato in qualità di legale per il contenzioso di *diritto pubblico* (dinanzi alla Corte Costituzionale ed al Giudice Amministrativo).
- Dal 2007 inserito (previa procedura selettiva) nell'elenco degli avvocati esperti in materia di contratti pubblici della Croce Rossa Italiana.
- Dal 2007 al 2013 componente della Commissione Vertenze Economiche della F.I.G.C.

- Dal 2008 componente del Comitato dei Garanti del comparto unico del pubblico impiego della regione autonoma Valle D'Aosta, di cui all'articolo 30 del CCRL 27 settembre 2006.
- Dal 2011 iscritto all'Albo Fornitori e Professionisti di Risorse Per Roma S.p.a. in favore della quale ho fornito assistenza professionale in materia di *diritto amministrativo* alla U.O. Condono Edilizio.
- Dal 2012 iscritto (previa procedura selettiva) iscritto all'Albo Fornitori e Professionisti di COTRAL S.p.a. in materia di *diritto amministrativo* e *societario*.
- Dal 2013 al 2014 inserito tra gli esperti di diritto del "*gruppo di lavoro gioco pubblico*" dell'A.N.C.I. anche al fine di elaborare una proposta di testo normativo sulla raccolta c.d. *terrestre* del gioco.
- Dal 2014 iscritto nella *short list* di avvocati (area diritto *amministrativo*) presso la ATO2 Napoli-Volturno.
- Dal 2016 inserito nell'elenco degli avvocati per il patrocinio legale nella materia "*diritto amministrativo con particolare riferimento al diritto dei contratti pubblici e alle procedure concorsuali*" FORMEZ PA (Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica).

Attività didattica

Incarichi di docenza conferiti dalla Scuola Superiore dell'Economia e della Finanza (sia dal *Dipartimento Scienze Economiche* che dal *Dipartimento Scienze Giuridiche*), tra i quali:

- 2006 tre edizioni del corso di "*approfondimento sulle problematiche giuridiche connesse agli approvvigionamenti e alla gestione del patrimonio di Enti pubblici*" rivolto ai responsabili del procedimento dell'INPS.
- 2006 due edizioni del corso di aggiornamento in materia di "*appalti di forniture e servizi*" rivolto ai dirigenti della Ragioneria Generale dello Stato.
- 2007 due edizioni del corso in materia di "*contratti della Pubblica Amministrazione*" rivolto ai dirigenti dell'Ufficio Affari Generali e del Patrimonio del Dipartimento del Tesoro.
- 2007 un corso di aggiornamento in materia di "*gli appalti di forniture e servizi nel nuovo codice dei contratti pubblici*" rivolto al personale dell'Agenzia delle entrate.
- 2008 l'intero corso di studio relativo alla "*procedura di passaggio all'area C1*" per il personale del Ministero dell'Economia.

- Dal 2007 docente presso la “Scuola di alta formazione giuridica Cenacolo Giuridico” in materia:

- di *diritto amministrativo*;
- di *sistemi sanzionatori e disciplinari*;
- di *etica e deontologia*.

Professore aggregato presso l’Università degli Studi di Napoli “Parthenope”:

- A.A. 2015/2016 – 2016/2017 titolare del “Corso di BIOETICA” – dipartimento Scienze e Tecnologie.

- A.A. 2016/2017 titolare del modulo di insegnamento “Normativa del *procurement* (IUS10 diritto amministrativo – diritto dei contratti pubblici) nel Master di I livello “*Project Manager della pubblica amministrazione*”.

- A.A. 2016/2017 titolare del modulo di insegnamento “Etica, vigilanza e *procurement* (IUS10 diritto amministrativo – diritto dei contratti pubblici) nel Master di I livello “*Project Manager della pubblica amministrazione*”.

Relatore in convegni ed incontri di studio

- 2007 relatore unico nel convegno “*il nuovo codice dei contratti pubblici*” organizzato dalla ASL 106 di Teramo (Sant’Omero, 3 maggio 2007).

- 2007 relatore nella *giornata di studio* organizzata dal Consiglio Nazionale del Notariato per i Presidenti dei Consigli distrettuali notarili e per i membri delle CO.RE.DI. in merito al procedimento disciplinare nel notariato dopo le modifiche apportate dal d.lvo n. 249/2006 per il quale ho curato l’approfondimento sul tema “*Procedimento di formazione dell’addebito disciplinare nei suoi rapporti con le legge n. 241/1990. Analisi del c.d. accesso agli atti*” (Milano, 23 maggio 2007).

- 2007 relatore nella *giornata di studio* organizzata dal Consiglio Nazionale del Notariato per i Presidenti dei Consigli distrettuali notarili e per i membri delle CO.RE.DI. in merito al procedimento disciplinare nel notariato dopo le modifiche apportate dal d.lvo n. 249/2006 per il quale ho curato l’approfondimento sul tema “*Procedimento di formazione dell’addebito disciplinare nei suoi rapporti con le legge n. 241/1990. Analisi del c.d. accesso agli atti*” (Roma, 30 maggio 2007).

- 2007 relatore nella *giornata di studio* organizzata dal Consiglio Nazionale del Notariato per i Presidenti dei Consigli distrettuali notarili e per i membri delle CO.RE.DI. in merito al procedimento disciplinare nel notariato dopo le modifiche apportate dal d.lvo n. 249/2006 per il quale ho curato l'approfondimento sul tema "*Procedimento di formazione dell'addebito disciplinare. R apporti con le legge n. 241/1990. Analisi del c.d. accesso agli atti*" (Roma, 5 luglio 2007).
- 2007 relatore nella *giornata di studio* organizzata dal Consiglio Nazionale del Notariato per i Presidenti dei Consigli distrettuali notarili e per i membri delle CO.RE.DI. in merito al procedimento disciplinare nel notariato dopo le modifiche apportate dal d.lvo n. 249/2006 per il quale ho curato l'approfondimento sul tema "*Procedimento di formazione dell'addebito disciplinare nei suoi rapporti con le legge n. 241/1990. Analisi del c.d. accesso agli atti*" (Messina, 13 giugno 2007).
- 2007 relatore nella *giornata di studio* organizzata dal Consiglio Nazionale del Notariato per i Presidenti dei Consigli distrettuali notarili e per i membri delle CO.RE.DI. in merito al procedimento disciplinare nel notariato dopo le modifiche apportate dal d.lvo n. 249/2006 per il quale ho curato l'approfondimento sul tema "*Attività procedimentale dei Consigli Distrettuali: ambito di applicazione della legge n. 241/1990*" (Roma, 16 novembre 2007).
- 2007 relatore nella *giornata di studio* organizzata dal Consiglio Nazionale del Notariato per i Presidenti dei Consigli distrettuali notarili e per i membri delle CO.RE.DI. in merito al procedimento disciplinare nel notariato dopo le modifiche apportate dal d.lvo n. 249/2006 per il quale ho curato l'approfondimento sul tema "*Attività procedimentale dei Consigli Distrettuali: brevi cenni sulla natura giuridica delle COREDI*" (Roma, 13 dicembre 2007).
- 2008 relatore nella *giornata di studio* organizzata dal Consiglio Nazionale del Notariato per i Presidenti dei Consigli distrettuali notarili e per i membri delle CO.RE.DI. in merito al procedimento disciplinare nel notariato dopo le modifiche apportate dal d.lvo n. 249/2006 per il quale ho curato l'approfondimento sul tema "*Osservazioni sul procedimento disciplinare dinanzi alle COREDI: natura dei termini e regime delle incompatibilità*" (Roma, 27 marzo 2008).

- 2008 relatore, anche nella qualità di *coestensore*, nella *giornata di studio* organizzata dal Consiglio Nazionale del Notariato per i Presidenti dei Consigli distrettuali notarili e per i membri delle CO.RE.DI. in merito alla presentazione delle *“Bozze di regolamento relativo all’accesso agli atti e di regolamento relativo ai tempi dei procedimenti amministrativi”* (Roma, 22 maggio 2008).
- 2008 relatore nel convegno di studio organizzato dai C.N.D. del Lazio con oggetto *“Nuove riflessioni dopo il decreto legislativo 249/2006 in materia di disciplina notarile”* per il quale ho curato l’approfondimento sul tema *“Legge n. 241/1990. L’accesso agli atti della procedura”* (Arce, 22 ottobre 2008).
- 2009 relatore nella giornata di studio organizzata dal notariato ad ARCE per il quale ho curato l’approfondimento sul tema *“Consigli distrettuali notarili e funzione disciplinare alla luce del D.lvo n. 249/2006: profili procedurali e diritto di accesso ai documenti amministrativi”* (Arce 9 luglio 2009).
- 2012 relatore nella *“convention GVC Ltd”* per il quale ho curato l’approfondimento sul tema *“License Class LGA. Rapporti con la normativa italiana”* (Malta, 22 maggio 2012).
- 2014 relatore nella giornata di studio organizzata dal notariato ad ARCE per il quale ho curato l’approfondimento sul tema *“Autodichia, giudizi disciplinari e giurisdizione ordinaria”* (Arce, 15 giugno 2014).
- 2014 relatore nella giornata di studio organizzata dal Notariato ad ARCE per il quale ho curato l’approfondimento sul tema *“L’attività professionale di controllo sulle operazioni immobiliari e mobiliari in materia di antiriciclaggio”* intervento congiunto con ispettori e funzionari U.I.F. della Banca di Italia. (Arce, 4 luglio 2014).
- 2014 relatore nel convegno di studio del notariato organizzato a Savona sulla *“Funzione notarile e concorrenza”* nel quale ho curato l’approfondimento sul tema *“Misure cautelari atipiche. I procedimenti innominati irrogabili nei confronti di un notaio per gravi addebiti professionali”* (Finale Ligure, 20 settembre 2014).
- 2014 relatore nel convegno di studio del notariato organizzato a Trento nel quale ho curato l’approfondimento sul tema *“Profili di responsabilità disciplinare notarile previsti dal D.lgs. 231/2007 (c.d. antiriciclaggio)”* (Riva del Garda, 26 settembre 2014).

- 2015 relatore nella giornata di studio organizzata dal Notariato ad ARCE per il quale ho curato l'approfondimento sul tema *"Del concetto di "fiducia cum amico" nel notariato. A proposito dei limiti alla partecipazione esterna del notaio in quiescenza nella funzione notarile"* (Arce, 10 luglio 2015).
- 2015 relatore nella giornata di studio organizzata dal Notariato ad ARCE per il quale ho curato l'approfondimento sul tema *"La difficile convivenza del 'favor participationis' e le regole sulla verifica soggettiva ed il controllo dei flussi finanziari - Analisi comparata di talune norme per la prevenzione del riciclaggio"* intervento congiunto con rappresentanti della GDF (Arce, 27 novembre 2015).
- 2015 relatore nella giornata di studio organizzata dal Notariato ad ARCE per il quale ho curato l'approfondimento sul tema *"Talune riflessioni sul DDL 'concorrenza'. Analisi degli aspetti deontologici"* (Arce, 27 novembre 2015).
- 2016 relatore nel seminario sul tema *"Il concetto di consapevolezza nella ricerca scientifica e medica. Il Principio del consenso e la sua crisi"* organizzato dalla Facoltà di Giurisprudenza della Università degli Studi del Sannio (Benevento, 17 febbraio 2016).
- 2016 relatore nel convegno di studi organizzata dal Notariato a Potenza in merito alle *"Unioni civili, contratti di convivenza e testamento biologico"* per il quale ho curato l'approfondimento sul tema *"Etica e bioetica in tema di testamento biologico"* (Potenza, 11 luglio 2016).
- 2016 relatore nella giornata di studio organizzata dal Notariato ad ARCE per il quale ho curato l'approfondimento sul tema *"Analisi pubblicistica del sistema della legge Notarile dalla riforma del 2006 ad oggi. Taluni scostamenti tra dettato normativo, prassi e interpretazione giurisprudenziale"* (Arce, 15 luglio 2016).
- 2016 relatore nella giornata di studio organizzata dal Notariato a Viterbo (formazione webtv) per il quale ho curato l'approfondimento sul tema *"2006/2016, Punti di forza e criticità del sistema delle Commissioni disciplinari notarili a dieci anni dalla loro istituzione"* (Viterbo, 21 ottobre 2016).
- 2018 relatore nella giornata di studio organizzata dal Notariato ad ARCE per il quale ho curato l'approfondimento sul tema *"Dal caso alla regola. Riflessioni sui recenti orientamenti giurisprudenziali nel rapporto controllato/controllante"* (Arce, 6 luglio 2018).

Pubblicazioni

(per i testi e gli *abstract* vedi la sezione del sito “contributi”)

Volumi:

- *“Consigli distrettuali e funzioni disciplinari alla luce del d. lvo n. 249/2006: profili procedurali e diritto di accesso ai documenti amministrativi”* in AA.VV. edizioni C.N.N., Roma 2009.
- *“Codice deontologico e sistema disciplinare nelle professioni tecniche: ingegneri, architetti, geologi, geometri”* Mazzoli-Tenore, edizioni EPC, Roma 2011.

Studi:

- *“Autodichia, giudizi disciplinari e giurisdizione ordinaria. (Osservazioni sul procedimento disciplinare nell’ordinamento notarile)”*. Sintesi della relazione resa pubblica a cura degli organizzatori della giornata di studio del notariato ad ARCE (2014 – anno IX – n. 67).
- *Misure cautelari atipiche. I procedimenti innominati irrogabili nei confronti di un notaio per gravi addebiti professionali”. Osservazioni sulla deroga al principio del silentium legis, libertas civium introdotta dall’articolo 158 sexies della legge n. 89 del 1913”*. Sintesi della relazione resa pubblica a cura degli organizzatori della giornata di studio del notariato a Savona (20 settembre 2014).

In corso di pubblicazione:

- *“Sul concetto di necessaria armonia giuridica delle leggi di revisione costituzionale. Osservazioni su taluni effetti della ‘ingegneria istituzionale’ postuma alla approvazione della Costituzione.”* Studio relativo agli aspetti critici evidenziati nel corso dell’intervento reso in sede di audizione tenutasi il 28 luglio 2015 dinanzi alla I^a Commissione permanente del Senato della Repubblica (Commissione Affari Costituzionali) nell’ambito della *“indagine conoscitiva in merito al processo di revisione costituzionale del Titolo I e del Titolo V della Parte II della Costituzione e della disposizione riguardante il CNEL”*. Tale studio sarà pubblicato sul sito istituzionale del Senato della Repubblica il quale ha curato anche la pubblicazione della trascrizione della

relazione resa dall'auditto ed un *abstract* di tali spunti di riflessione.
Collegamenti:

- <http://www.senato.it/service/PDF/PDFServer/DF/317591.pdf>
 - https://www.senato.it/application/xmanager/projects/leg17/attachments/documento_evento_procedura_commissione/files/000/003/032/MAZZOLI.pdf
- “*Considerazioni sulla bioetica*” (titolo provvisorio). Saggio recante il contenuto delle lezioni tenute presso l'Università degli Studi di Napoli “Parthenope” durante l'Anno Accademico 2015/2016.

Articoli (pubblicati da riviste specializzate nella normativa e giurisprudenza del settore servizi/*gambling*)

- D.D. 21 marzo 2006. AAMS, concessionari e PDC: un rapporto difficile.
- Gioco *on-line*: un segnale del giudice amministrativo al mondo dei giochi (commento alla sentenza TAR Lazio n. 8482/2008).
- CTD Stanley: la cassazione rilancia (commento alla sentenza della Cassazione Penale n. 27532/2008).
- Agenzie Ippiche storiche: ogni volta che l'Europa trova una risposta, l'Italia cambia la domanda (commento alla procedura pubblica per l'affidamento in concessione delle 329 agenzie ippiche storiche e 210 negozi di gioco).
- D.L. n. 149/2008. La proroga dell'Enalotto ed i rischi dei Monopoli di Stato.
- Prima analisi del disegno di legge n. 1707 – A.
- D.L. n. 149/2008. Approda al Senato il DDL sui giochi.
- D.L. n. 149/2008 (convertito in Legge n. 184/2008). Sportelli negli ippodromi: una nuova infrazione alla normativa comunitaria.
- Legge finanziaria 2009. Emendamento giochi: più ombre che luci.
- CTD e Consiglio di Stato: una questione ancora aperta (commento alla sentenza del Consiglio di Stato n. 6026/2008).
- D.L. n. 185/2008 (Legge n. 2/2009). Un nuovo intervento normativo nel settore giochi.
- CTD Stanley. Il TAR Sardegna ridisegna l'articolo 88 TULPS (commento alle sentenze del TAR Sardegna nn. 147-150/2007).
- Gli ostacoli del bando per le 3000 nuove concessioni ippiche.
- *Bookmakers* esteri: il giudice amministrativo apre il mercato (commento

all'ordinanza TAR Puglia-Lecce 11.3.2009).

- Articolo 12 del D.L. n. 39/2009. D.M. terremoto in Abruzzo: nuove norme sui giochi.

- D.L. n. 39/2009. La sperimentazione delle *videolotterie*.

- Consiglio di Stato in sede consultiva. Rinnovo della concessione delle lotterie nazionali: le spine di AAMS.

- D.L. n. 78/2009. La nuova gara per le lotterie istantanee tra principi e contraddizioni.

- Articolo 16 bis della Legge Comunitaria 2008. Breve guida alla lettura dell'emendamento suo gioco *on-line*.

- CTD Stanley: la Cassazione continua a non decidere. (commento alla sentenza della Cassazione Penale novembre 2009).

- D.L. n. 40/2010 (articolo 2, comma 2): lo Stato interviene sui rapporti economici tra concessionari e reti commerciali.

- Decreto Direttoriale AAMS del 25.6.2007. Il Consiglio di Stato ricorda ai concessionari il ruolo dello Stato nella gestione dei giochi (commento alla sentenza del Consiglio di Stato n. 2841/2010).

- Cassazione e CTD: come sempre vincono tutti. O no? (commento alla Ordinanza Cassazione Penale 3.6.2010).

- Lo Stato ed i giudici intervengono ancora sull'interesse pubblico del gioco (Concessione del sistema di automazione del gioco del lotto. Rapporti tra normative e tra organi -interni e comunitari- sulla scorta delle vicende *Goldbet* e *Stanleybet*).

- Scommesse, interessi pubblici, monopolio statale. (commento a sentenza della CGUE 8.9.2010).